



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA
IMSP SPITALUL CLINIC AL MINISTERULUI SĂNĂTĂȚII

ORDIN

„01” august 2022

mun. Chișinău

Nr. 63

**Cu privire la aprobarea
Regulamentului privind
avertizorii de integritate**


În conformitate cu prevederile Legii nr. 122 din 12.07.2018 privind avertizorii de integritate, Legea integrității nr. 82 din 25.05.2017, și a Regulamentului de organizare și funcționare a IMSP SC al MS, aprobat prin Ordinul Ministerului nr.678 din 16 iulie 2021,

ORDON:

1. A aproba Regulamentul cu privire la avertizorii de integritate în cadrul IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății;
2. Serviciul audit intern se numește structură responsabilă de ținerea și ținerea Registrului cu privire la dezvăluirea practicilor ilegale și a avertizorilor de integritate în cadrul IMSP SCMS;
3. Șeful Serviciului protocol și comunicare, va aduce la cunoștință persoanelor vizate conținutul prezentului ordin și a Regulamentului cu privire la avertizorii de integritate din cadrul IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății;
4. Controlul executării prezentului ordin mi-l asum.

Director

Igor CUROV

 IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății	REGULAMENT CU PRIVIRE LA EVIDENȚA, EXAMINAREA ȘI RAPORTAREA PRACTICILOR ILEGALE ȘI A AVETRIZORILOR DE INTEGRITATE	Ediția: - 1
		Nr. de ex.: - 1
	COD – REG – Anti Corupție -05	Revizia: - 0
		Nr. de ex.: -
		Exemplarul nr.: - 1
		Nr. pagini: -1

REGULAMENT privind avertizorii de integritate

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

1. Prezentul Regulament privind avertizorii de integritate (în continuare - Regulament) reglementează dezvoltările practicilor ilegale din cadrul IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății (în continuare IMSP SCMS), procedura de examinare a acestor dezvoltări, drepturile avertizorilor de integritate și măsurile de protecție a lor, obligațiile angajatorilor, competențele autorităților responsabile de examinarea unor asemenea dezvoltări și ale autorităților de protecție a avertizorilor de integritate.

2. Prezentul Regulament urmărește sporirea cazurilor de dezvoltare a practicilor ilegale și a altor dezvoltări de interes public prin:

- a) promovarea climatului de integritate în cadrul IMSP SCMS
- b) asigurarea protecției avertizorilor de integritate împotriva răzbunării în contextul examinării dezvoltărilor de interes public ale practicilor ilegale;
- c) prevenirea și sancționarea răzbunărilor împotriva avertizorilor de integritate.

3. În sensul prezentului Regulament, următoarele noțiuni semnifică:

avertizare de integritate – dezvoltare cu bună-credință de către un angajat a unei practici ilegale ce constituie o amenințare sau un prejudiciu adus interesului public;

avertizor de integritate – angajat care face o avertizare de integritate;

dezvoltare a practicilor ilegale – dezvoltare a manifestărilor de corupție, după cum sunt definite și enumerate în Legea integrității nr. 82/2017, a încălcărilor de mediu, a încălcărilor drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a celor ce țin de securitatea națională, precum și a altor încălcări, acțiuni sau inacțiuni care amenință sau prejudiciază interesul public;

angajat – persoană fizică care:


- a) are sau a avut în ultimele 12 luni calitate de salariat, în sensul legislației muncii, în raport cu un angajator;
- b) are sau a avut în ultimele 12 luni calitate de stagiar sau voluntar în raport cu un angajator;
- c) are sau a avut în ultimele 12 luni raporturi juridice contractuale, civile cu un angajator;

angajator – entitate publică sau privată care:

- a) a intrat în raporturi juridice de muncă cu un angajat;
- b) a intrat în raporturi juridice contractuale, civile cu un angajat.

bună-credință – standard de conduită, exprimat prin corectitudine, onestitate și responsabilitate;

răzbunare – orice formă de răfuială, presiune, dezavantajare sau discriminare la locul de muncă care este în legătură cu avertizarea de integritate sau rezultă din ea. Forme de răzbunare sunt:

 <p>IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății</p>	REGULAMENT CU PRIVIRE LA EVIDENȚA, EXAMINAREA ȘI RAPORTAREA PRACTICILOR ILEGALE ȘI A AVETRIZORILOR DE INTEGRITATE	Ediția: - 1 Nr. de ex.: - 1
		Revizia: - 0 Nr. de ex.: -
	COD – REG – Anti Corupție -05	Exemplarul nr.: - 1
		Nr. pagini: -1

concedierea, suspendarea, retrogradarea, refuzul la promovarea în funcție sau instruire, transferul represiv, anularea primelor, a înlesnirilor sau a altor beneficii, hărțuirea sau alt tratament represiv, precum și amenințările cu astfel de acțiuni

4. La punerea în practică a prevederilor prezentului Regulament se vor respecta următoarele principii:

- principiul protecției drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- principiul egalității și nediscriminării;
- principiul intoleranței manifestărilor de corupție în cadrul IMSP SCMS;
- principiul prezumției bune-credințe a angajatului care dezvăluie o practică ilegală;
- principiul responsabilității, conform căruia avertizorul de integritate este obligat să susțină reclamația cu date sau indicii privind practicile ilegale.

5. Subiecții

- angajații;
- avertizorii de integritate;
- angajatorul;
- autoritățile de examinare a dezvăluirilor practicilor ilegale (în continuare – autorități de examinare);
- autoritățile de protecție a avertizorilor de integritate (în continuare – autorități de protecție).


5.1 Angajații sunt în drept să depună dezvăluiri ale practicilor ilegale, să fie recunoscuți în calitate de avertizori de integritate și să beneficieze de protecție în condițiile prevăzute de prezentul Regulament și a legislației în vigoare.

5.2 Prin derogare de la prevederile alin. (5.1), angajații care au calitatea de agenți publici, în cazul influențelor necorespunzătoare exercitate asupra lor, precum și al altor încercări de implicare a lor în manifestări de corupție în sensul Legii integrității nr.82/2017 și al Legii nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale, sunt obligați să le denunțe. Dacă nu sunt atrași în calitate de martori și/sau părți vătămate în cadrul procesului penal, agenții publici care au denunțat influențe necorespunzătoare sau alte încercări de implicare a lor în manifestări de corupție pot fi recunoscuți în calitate de avertizori de integritate și pot beneficia de protecție în condițiile legii.

6. Buna-credință

6.1. Dezvăluirea practicii ilegale de către un angajat se prezumă a fi veridică până la proba contrară.

6.2 Angajatul se consideră de bună-credință dacă dezvăluirea practicii ilegale pe care a făcut-o este veridică sau dacă angajatul are convingerea rezonabilă că este veridică și amenință sau prejudiciază interesul public.

 IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății	REGULAMENT CU PRIVIRE LA EVIDENȚA, EXAMINAREA ȘI RAPORTAREA PRACTICILOR ILEGALE ȘI A AVETRIZORILOR DE INTEGRITATE	Ediția: - 1 Nr. de ex.: - 1
		Revizia: - 0 Nr. de ex.: -
	COD – REG – Anti Corupție -05	Exemplarul nr.: - 1 Nr. pagini: -1

Capitolul II DEZVĂLUIREA PRACTICILOR ILEGALE

7. Modalitățile de dezvăluire a practicilor ilegale

7.1 Dezvăluirea practicilor ilegale poate fi internă (comunicată angajatorului), externă (comunicată autorităților de examinare) și publică.

7.2 Dezvăluirea practicii ilegale se face în scris, pe suport de hârtie, fiind semnată de către angajat, sau prin sistemul electronic de dezvăluire on-line ori este comunicată la liniile telefonice anticorupție ale angajatorilor, ale autorităților de examinare. Dezvăluirea se întocmește prin completarea de către angajat sau, după caz, de către operatorul liniei telefonice a formularelor prevăzute în anexele nr. 1 și nr. 2 din Regulamentul cu privire la evidența, examinarea și raportarea practicilor ilegale (COD-REG-Anti-Corupție - 04)

7.3. Dezvăluirea practicii ilegale se înscrie în Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate, ținut de către angajatori și autoritățile de examinare, al cărui model este prevăzut în anexa nr. 3. Regulamentul cu privire la evidența, examinarea și raportarea practicilor ilegale (COD-REG-Anti-Corupție - 04)

7.4 Confidențialitatea datelor cu caracter personal ale angajatului care dezvăluie o practică ilegală se garantează în conformitate cu prevederile pct. 8.

8. Confidențialitatea identității angajatului care dezvăluie practici ilegale

8.1 Identitatea angajatului care dezvăluie practici ilegale nu se divulgă și nu se comunică persoanelor bănuite de asemenea practici, dacă angajatul însuși nu dezvăluie sau nu comunică identitatea sa.


8.2. Datele cu caracter personal pot fi divulgate doar în cazul urmăririi penale pornite în baza dezvăluirii de interes public. În acest caz, avertizorul de integritate este audiat în calitate de martor în condițiile Codului de procedură penală al Republicii Moldova sau, după caz, ale Codului contravențional al Republicii Moldova și poate beneficia de protecție în conformitate cu Legea nr. 105/2008 cu privire la protecția martorilor și altor participanți la procesul penal.

Capitolul III EXAMINAREA DEZVĂLUIRILOR PRACTICILOR ILEGALE ȘI RECUNOAȘTEREA STATUTULUI DE AVERTIZOR DE INTEGRITATE

9. Dezvăluirea practicilor ilegale

9.1. Angajatul este în drept să facă o dezvăluire internă a practicilor ilegale sau, în cazurile stabilite la alin. 9.4. din prezentul pct, o dezvăluire externă sau publică a practicilor ilegale, cu excepția cazului prevăzut la pct. 5.2, când angajatul este obligat să denunțe manifestările de corupție.

9.2. Angajatorul asigură înregistrarea dezvăluirilor practicilor ilegale de către persoana sau subdiviziunea desemnată în acest sens în Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al

 <p>IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății</p>	<p>REGULAMENT CU PRIVIRE LA EVIDENȚA, EXAMINAREA ȘI RAPORTAREA PRACTICILOR ILEGALE ȘI A AVETRIZORILOR DE INTEGRITATE</p>	<p>Ediția: - 1 Nr. de ex.: - 1</p>
		<p>Revizia: - 0 Nr. de ex.: -</p>
	<p>COD – REG – Anti Corupție -05</p>	<p>Exemplarul nr.: - 1 Nr. pagini: -1</p>

avertizărilor de integritate. Angajatorul aprobă procedurile de examinare și raportare internă a dezvăluirilor practicilor ilegale conform modelului stabilit de Guvern.

9.3. În cazul în care dezvăluirea internă a practicii ilegale conține elementele constitutive ale unei contravenții sau infracțiuni, angajatorul va transmite informația cuprinsă în dezvăluire unei autorități de examinare competente.

Angajatul poate omite procedurile de dezvăluire internă a practicii ilegale, făcând o dezvăluire externă sau publică, atunci când:

- a) consideră că angajatorul ar putea fi implicat în practicile ilegale dezvăluite;
- b) consideră că există riscul nerespectării confidențialității datelor sale;
- c) consideră că există riscul pierderii, al dispariției sau al distrugerii probelor;
- d) angajatorul nu i-a asigurat înregistrarea dezvăluirii practicilor ilegale în condițiile alin. (9.2) din prezentul articol sau nu l-a informat cu privire la rezultatele examinării în termenul prevăzut la pct. 11.

9.4. În cazul în care angajatul face o dezvăluire publică a practicilor ilegale și acestea conțin elementele constitutive ale unei contravenții sau infracțiuni, autoritățile de examinare se autosesizează.

9.5. Clauzele de confidențialitate și secret profesional dintre angajator și angajat nu împiedică dezvăluirea practicilor ilegale.


10. Pentru a fi înregistrată în Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate și pentru a fi recunoscută drept avertizare de integritate, dezvăluirea practicilor ilegale trebuie să întrunească următoarele condiții:

- a) să fie făcută de un angajat al IMSP SCMS;
- b) să se refere la activitatea IMSP SCMS;
- c) să conțină informații/probe despre practicile ilegale și prejudicierea reală, iminentă sau potențială a interesului public;
- d) persoana care face dezvăluirea trebuie să se identifice (nume, prenume, locul de muncă, date de contact, iar în cazul adresării în scris a avertizării de integritate – și semnătura).

10.1 Înregistrarea unei dezvăluiri a practicilor ilegale de interes public în Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate acordă angajatului care o face statutul de avertizor de integritate.

10.2 Dacă dezvăluirea este înregistrată, angajatului, în contextul recunoașterii sale în calitate de avertizor de integritate, i se comunică următoarele detalii:

- a) în cazul depunerii în scris a avertizării de integritate – confirmarea scrisă privind înregistrarea în Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate, faptul inițierii unei examinări a circumstanțelor descrise în avertizarea de integritate și termenul în care va fi informat despre rezultatele examinării, conform anexei nr. 3;

 IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății	REGULAMENT CU PRIVIRE LA EVIDENȚA, EXAMINAREA ȘI RAPORTAREA PRACTICILOR ILEGALE ȘI A AVETRIZORILOR DE INTEGRITATE	Ediția: - 1 Nr. de ex.: - 1
		Revizia: - 0 Nr. de ex.: -
	COD – REG – Anti Corupție -05	Exemplarul nr.: - 1 Nr. pagini: -1

- b) în cazul comunicării avertizării de integritate prin telefon – numărul de înregistrare a apelului, faptul inițierii unei examinări a circumstanțelor descrise în avertizarea de integritate și termenul în care poate reveni cu un apel sau, după caz, în care operatorul îl va contacta telefonic (conform preferințelor angajatului) pentru a-l informa despre rezultatele examinării;
- c) indiferent de modalitatea de comunicare a avertizării de integritate – despre respectarea confidențialității identității sale la examinarea dezvoltării, cu excepția cazurilor de pornire a procedurilor penale sau contravenționale în care este atras în calitate de martor și solicită protecție;
- d) în toate cazurile – faptul că statutul de avertizor de integritate îi va fi retras dacă, pe parcursul examinării, se constată că dezvoltarea nu întrunește vreuna dintre condițiile prevăzute la pct. (10).

10.3. În cazul în care, pe parcursul examinării dezvoltării, se constată că aceasta nu întrunește condițiile prevăzute la pct. (10) lit. a), b) sau d), informația transmisă se examinează în baza regulilor generale.

10.4 În cazul dezvoltării publice a practicilor ilegale, angajatul poate fi recunoscut în calitate de avertizor de integritate fie de către autoritățile de examinare, fie de către autoritățile de protecție, cu solicitarea concomitentă a acordării protecției.

11. Termenele de examinare a avertizărilor de integritate

11.1 Avertizorul de integritate este informat, în scris sau, după caz, telefonic, în termen de 30 de zile de la data înregistrării în Registrul dezvoltărilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate, despre rezultatele examinării avertizării de integritate.

11.2 În cazul în care termenul prevăzut la alin. (11.1) este insuficient, acesta poate fi prelungit cu încă 30 de zile, cu informarea corespunzătoare a avertizorului de integritate.


11.3 Dacă, în baza avertizării de integritate, este pornit un proces contravențional sau penal, avertizorului de integritate i se aduce la cunoștință că avertizarea de integritate va fi examinată în condițiile și termenele Codului contravențional al Republicii Moldova sau ale Codului de procedură penală al Republicii Moldova.

Capitolul IV PROTECȚIA AVERTIZORULUI DE INTEGRITATE

12. Angajatul care, în legătură cu avertizarea de integritate pe care a făcut-o, este supus răzbunării (prin acțiuni, inacțiuni sau amenințări) din partea angajatorului sau a unei alte persoane din cadrul entității publice sau private în care activează este în drept să solicite protecție de la autoritățile prevăzute la pct. 15.

13. Avertizorul de integritate beneficiază de următoarele garanții:

- a) transferul său ori al persoanei care întreprinde acțiuni de răzbunare, pe perioada examinării cererii de acordare a protecției, într-o altă subdiviziune a entității publice

 <p>IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății</p>	REGULAMENT CU PRIVIRE LA EVIDENȚA, EXAMINAREA ȘI RAPORTAREA PRACTICILOR ILEGALE ȘI A AVETRIZORILOR DE INTEGRITATE	Ediția: - 1
		Nr. de ex.: - 1
	COD – REG – Anti Corupție -05	Revizia: - 0
		Nr. de ex.: -
		Exemplarul nr.: - 1
		Nr. pagini: -1

sau private în care activează, cu menținerea specificului de activitate, iar în lipsa acesteia – într-o subdiviziune care desfășoară o activitate conexasă, pentru a exclude sau a limita influența persoanei care s-a răzbunat în legătură cu avertizarea de integritate sau dezvăluirea practicilor ilegale;

- b) sancționarea persoanei care s-a răzbunat în legătură cu avertizarea de integritate sau dezvăluirea practicilor ilegale;
- c) anularea/revocarea înainte de termen a sancțiunii disciplinare, urmare a unei dezvăluiri în interes public făcute cu bună-credință;
- d) despăgubirea prejudiciilor materiale și morale suportate în urma răzbunării.

14. Avertizorul de integritate supus răzbunării este în drept să depună la autoritățile de protecție o cerere scrisă pentru a solicita realizarea garanțiilor sale prevăzute la pct. 13.

14.1. Pentru a beneficia de protecție, angajatul trebuie să întrunească următoarele condiții:

- a) să fie recunoscut în calitate de avertizor de integritate sau să fi făcut o dezvăluire publică a practicilor ilegale;
- b) să fie supus răzbunării;
- c) să existe legătură de cauzalitate între dezvăluirea practicilor ilegale și pretinsa răzbunare.

14.2. Autoritatea de protecție va examina în regim prioritar, în termen de cel mult 15 zile, cererea prin care se solicită protecția avertizorului de integritate, după care va informa avertizorul de integritate cu privire la satisfacerea cererii sale sau despre motivele refuzului.

14.3. Curgerea termenului începe în ziua intrării și înregistrării cererii la IMSP SCMS.

14.4. Protecția acordată poate fi retrasă în cazul constatării ulterioare a următoarelor situații:


- a) informația comunicată nu este veridică, inclusiv se demonstrează că angajatul cunoștea sau trebuia să cunoască despre caracterul fals al conținutului dezvăluirii sale (dezvăluirea nu este făcută cu bună-credință);
- b) pretinsa răzbunare nu este reală;
- c) între dezvăluirea de interes public și pretinsa răzbunare nu există legătură de cauzalitate.

15. Autoritățile de protecție a avertizorilor de integritate

15.1. Protecția avertizorilor de integritate este asigurată de următoarele entități:

- a) angajatorul, în cazul dezvăluirilor interne ale practicilor ilegale;
- b) Avocatul Poporului, în cazul dezvăluirilor externe și publice ale practicilor ilegale.

15.2. Angajatorul întreprinde acțiuni cu caracter administrativ în vederea încetării răzbunării împotriva angajatului, inclusiv la locul de muncă, și a asigurării protecției acestuia ca avertizor de integritate. Angajatorul anulează actele administrative cu valoare de răzbunare în legătură cu dezvăluirea practicilor ilegale făcute de avertizorul de integritate.

 IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății	REGULAMENT CU PRIVIRE LA EVIDENȚA, EXAMINAREA ȘI RAPORTAREA PRACTICILOR ILEGALE ȘI A AVETRIZORILOR DE INTEGRITATE	Ediția: - 1 Nr. de ex.: - 1
		Revizia: - 0 Nr. de ex.: -
	COD – REG – Anti Corupție -05	Exemplarul nr.: - 1
		Nr. pagini: -1

16. Deciziile, acțiunile și inacțiunile autorităților de protecție a avertizorilor de integritate se contestă în contencios administrativ după epuizarea procedurii prealabile.

16.1 Deciziile, acțiunile și inacțiunile angajatorului entitate privată în calitate de autoritate de protecție a avertizorilor de integritate, prevăzute de prezenta lege, se contestă în procedură civilă în termen de 30 de zile.

Capitolul V SANȚIONAREA ÎNCĂLCĂRILOR

17. Neluarea de către angajator a măsurilor de asigurare a dezvăluirii practicilor ilegale în cadrul entității, nerespectarea confidențialității angajaților care dezvăluie practici ilegale și neasigurarea măsurilor de protecție a angajaților recunoscuți în calitate de avertizori de integritate atrag răspundere disciplinară și/sau contravențională.

17.1 Divulgarea de către reprezentantul angajatorului sau al altor autorități de examinare a identității avertizorului de integritate persoanelor pretins responsabile de practicile ilegale pe care acesta le invocă atrage răspundere disciplinară și/sau contravențională.

17.2 Neluarea măsurilor de încetare sau de suspendare a faptelor care prejudiciază interesul public și/sau de preîntâmpinare a faptelor care pot cauza prejudicii ulterioare interesului public atrage răspundere contravențională sau, după caz, penală.

17.3 Răzbuarea împotriva avertizorului de integritate atrage răspundere contravențională sau, după caz, penală.

17.4 Angajatorului îi revine sarcina să demonstreze că măsurile întreprinse față de angajat nu au legătură cu avertizarea de integritate sau implicarea acestuia în orice calitate în raport cu o avertizare de integritate. În caz contrar, faptele angajatorului se consideră răzbuare.

17.5. Repararea prejudiciilor materiale și morale cauzate avertizorului de integritate se suportă de către angajator.